

644/20.01.2014

37
13012014



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind cartela de acces în instituțiile de învățământ și sanitare*, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru, aparținând Grupului parlamentar al PP-DD (Bp 568/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal privind obligativitatea instalării și folosirii *cartelei de acces* în instituțiile și unitățile de învățământ și sanitare, de stat sau private, în vederea prevenirii violenței și a furturilor.

II. Observații

1. Menționăm că, prin *Ordinul ministrului sănătății nr. 1284/2012 privind reglementarea programului de vizite al aparținătorilor pacienților internați în unitățile sanitare publice*, Ministerul Sănătății a stabilit cadrul general de realizare a vizitelor aparținătorilor pacienților internați în spitale, cu scopul de a flexibiliza perioada din zi în care aceștia pot fi vizitați, având în vedere faptul că, în perioada spitalizării, aceștia au nevoie de garantarea oricărei forme de sprijin emoțional, fizic sau de orice altă natură care poate fi acordat de către aparținători, în funcție de afecțiunea pentru care pacientul beneficiază de servicii spitalicești.

Introducerea *cartelelor de acces* în unitățile sanitare, în special la nivelul spitalelor, se poate constitui într-o măsură care va împiedica pacientul să beneficieze de suportul familiei, prin nerespectarea prevederilor art. 32 din *Legea nr. 46/2003 privind drepturile pacientului*, potrivit căroră: "*Pacientul poate beneficia de sprijinul familiei, al prietenilor, de suport spiritual, material și de sfaturi pe tot parcursul îngrijirilor medicale. La solicitarea pacientului, în măsura posibilităților, mediul de îngrijire și tratament va fi creat cât mai aproape de cel familial.*".

În ceea ce privește aplicarea unor măsuri de securitate în spitale, în contextul aplicării prevederilor *Ordinului ministrului sănătății nr.1284/2012*, subliniem faptul că, în prezent, potrivit dispozițiilor *Ordinului ministrului sănătății nr. 921/2006 pentru stabilirea atribuțiilor comitetului director din cadrul spitalului public*, acesta are responsabilitatea de a propune spre aprobare managerului și de a urmări implementarea de măsuri organizatorice privind îmbunătățirea calității actului medical, a condițiilor de cazare (inclusiv de siguranță), igienă, alimentație, precum și de măsuri de prevenire a infecțiilor nosocomiale, conform normelor aprobate prin ordin al ministrului sănătății.

Luând în considerare faptul că numărul vizitatorilor pacienților internați în spital este extrem de variabil, la nivelul instituției sanitare pot apărea situații în care numărul *cartelelor de acces* va fi insuficient, astfel încât pacienții nu vor putea beneficia de suportul familiei conform prevederilor *Legii nr. 46/2003 privind drepturile pacientului*, aspect ce poate fi considerat ca fiind un abuz al instituției sanitare.

2. În Expunerea de motive se menționează că introducerea *cartelei de acces* va duce, cu minime costuri, la creșterea siguranței elevilor și a profesorilor sau a personalului medical, precizându-se costul de 4 lei a unei *cartele de acces*. Considerăm că la stabilirea costului introducerii *cartelei* trebuie avut în vedere că utilizarea acesteia presupune instalarea unui sistem/mecanism corespunzător accesului în instituțiile respective (suportul informațional, turnichetele etc.). Astfel, pentru o fundamentare corectă cu privire la costurile implicate de instalarea și operarea sistemului era necesar ca Expunerea de motive să cuprindă date și cifre estimative cât mai apropiate de costurile reale.

3. În cuprinsul propunerii legislative nu se precizează care sunt destinatarii actului normativ, mai exact pentru cine se va introduce obligativitatea accesului pe bază de *cartelă*: pentru angajații unităților sanitare și de învățământ, pentru beneficiarii ai serviciului public (bolnavi sau elevi, după caz) sau pentru vizitatori/aparținători (membri de familie, prieteni etc). În acest context, subliniem importanța asigurării unei reglementări clare pentru a preveni posibilele situații de restricționare a accesului în instituțiile publice a cetățenilor, condiționat de *cartela de acces*.

Totodată, menționăm că sintagma "*instituțiile și unitățile de învățământ și sanitare, de stat sau private*" este prea generală, prin urmare ar fi trebuit individualizat domeniul de aplicare al acestei inițiative legislative.

4. Propunerea legislativă nu prevede cine suportă costurile determinate de aplicarea măsurii propuse și nici sursa de finanțare necesară instalării și folosirii *cartelei de acces*. Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, "*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*".

Având în vedere implicațiile financiare pe care le determină aplicarea inițiativei legislative, precizăm că, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și de o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.

5. În ceea ce privește textul propus la **art. 6**, apreciem că se impunea o circumstanțiere a ipotezei normative, în sensul că nu orice folosire a *cartelei* de către o altă persoană poate fi sancționată, ci numai una fără drept, frauduloasă. Aceeași observație este incidentă și în cazul textului propus la **art. 7**.

6. La **art. 8** din inițiativa legislativă se face referire la persoana împuternicită din cadrul unității sau instituției ce are obligația instalării *cartelei de acces* fără a se lua în considerare situația în care unitățile sau instituțiile nu au personal calificat pentru instalarea respectivă, în condiția în care nu se specifică ce presupune instalarea *cartelei de acces*.

În plus, textul propunerii nu face referire la sancțiunea nerespectării obligației instalării de către instituțiile/unitățile vizate, art. 8 instituind doar o formă de răspundere a persoanei căreia îi revine obligația de a instala *cartela de acces*. Or, în această situație, constatăm că lipsește una din componentele normei juridice care să indice care sunt consecințele nerespectării dispoziției, nefiind, așadar, asigurat caracterul obligatoriu al normei juridice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor Ponta

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**